

ΜΝΗΜΟΝΙΟ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ

ΜΕΤΑΞΥ:

της ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗΣ ΑΡΧΗΣ (ΕΛ.ΣΤΑΤ.)

και του ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Σχετικά με τις αρμοδιότητές τους και την ανταλλαγή στατιστικών πληροφοριών αναφορικά με την κατάρτιση των χρηματοπιστωτικών και μη χρηματοπιστωτικών λογαριασμών του τομέα της Γενικής Κυβέρνησης

Λαμβάνοντας υπόψη:

α) το Νόμο 3832/2010 "Ελληνικό Στατιστικό Σύστημα (ΕΛ.Σ.Σ.) Σύσταση της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤΑΤ.) ως Ανεξάρτητης Αρχής"

β) τον Κανονισμό του Συμβουλίου (ΕΕ) Νο 2223/96 της 25^{ης} Ιουνίου 1996 για το Ευρωπαϊκό Σύστημα Εθνικών και Περιφερειακών Λογαριασμών στην Κοινότητα (Παράρτημα Β-Πρόγραμμα μεταβίβασης στοιχείων Εθνικών Λογαριασμών)

γ) τον Κανονισμό (ΕΕ) Νο 3605/93 για την εφαρμογή του Πρωτοκόλλου για τη Διαδικασία του Υπερβολικού Ελλείμματος (ΔΥΕ), όπως αναθεωρήθηκε και ισχύει

δ) τον Κανονισμό (ΕΕ) Νο 479/2009 για την εφαρμογή του πρωτοκόλλου σχετικά με τη Διαδικασία του Υπερβολικού Ελλείμματος, το οποίο προσαρτάται στη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας

ε) το Νόμο 3845/2010 (ΦΕΚ 65/Α/2010) «Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της Ελληνικής οικονομίας από τα κράτη μέλη της Ζώνης του ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο»

στ) τον Κανονισμό (ΕΕ) Νο 1222/2004 της 28^{ης} Ιουνίου 2004 αναφορικά με την κατάρτιση και διαβίβαση τριμηνιαίων στοιχείων για το δημόσιο χρέος

ζ) τον Κανονισμό (ΕΕ) 1221/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 10^{ης} Ιουνίου 2002 όσον αφορά τους τριμηνιαίους μη χρηματοπιστωτικούς λογαριασμούς του Δημοσίου

η) τον Κανονισμό της Επιτροπής (ΕΕ) Νο 264/2000 της 3^{ης} Φεβρουαρίου 2000 για τους τριμηνιαίους μη χρηματοοικονομικούς λογαριασμούς της Γενικής Κυβέρνησης

θ) την Κατευθυντήρια Γραμμή της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας (ΕΚΤ) της 21^{ης} Νοεμβρίου 2002 (ΕΚΤ/2002/7) όπως τροποποιήθηκε από την Κατευθυντήρια Γραμμή της 17^{ης} Νοεμβρίου 2005 (ΕΚΤ/2005/13) σχετικά με τις υποχρεώσεις των εθνικών κεντρικών τραπεζών (ΕθνΚΤ) παροχής στατιστικών στοιχείων στην Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα στον τομέα των τριμηνιαίων χρηματοοικονομικών λογαριασμών

ι) την Κατευθυντήρια Γραμμή της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας (ΕΚΤ) της 31^{ης} Ιουλίου 2009 (ΕΚΤ/2009/20) σχετικά με τις υποχρεώσεις των Εθνικών Κεντρικών Τραπεζών (ΕθνΚΤ) παροχής στατιστικών στοιχείων στην Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα και τις διαδικασίες ανταλλαγής στατιστικών πληροφοριών εντός του Ευρωπαϊκού Συστήματος Κεντρικών Τραπεζών (ΕΣΚΤ) στον τομέα της στατιστικής δημόσιων οικονομικών (ΣΔΟ)

και προκειμένου η Ελληνική Κυβέρνηση να ανταποκριθεί στις υποχρεώσεις της για παροχή στοιχείων στα αρμόδια κοινοτικά όργανα (Eurostat), στην Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα και στο Διεθνές Νομισματικό Ταμείο, οι ως άνω αναφερόμενοι φορείς αναλαμβάνουν τις παρακάτω υποχρεώσεις:

A) ΕΛ.ΣΤΑΤ.

Η ΕΛ.ΣΤΑΤ. υποχρεούται να αποστέλλει σε συγκεκριμένα χρονικά διαστήματα που προβλέπονται από το παραπάνω νομοθετικό πλαίσιο πλήρη δημοσιονομικά στοιχεία στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Eurostat). Στο πλαίσιο αυτό η ΕΛ.ΣΤΑΤ. αναλαμβάνει τις πιο κάτω υποχρεώσεις:

1. Να τηρεί και να ενημερώνει το Επίσημο Μητρώο των Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης (ΝΠΔΔ, Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης (ΟΚΑ), Νοσοκομεία, Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) κ.λ.π.). Για τους σκοπούς της συγκέντρωσης στοιχείων στα πλαίσια του παρόντος μνημονίου καθώς και για κάθε χρήση από τους υπογράφοντες το μνημόνιο αυτό, ως φορείς Γενικής Κυβέρνησης εννοούνται αυτοί που περιλαμβάνονται στο προαναφερθέν Επίσημο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης που τηρείται στην ΕΛ.ΣΤΑΤ.. Το ισχύον σήμερα Επίσημο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης προσαρτάται στο Παράρτημα 1 του παρόντος μνημονίου και έχει αναρτηθεί στο διαδύκτιο από τη 10^η Δεκεμβρίου 2010. Παράλληλα η ΕΛ.ΣΤΑΤ. υποχρεούται να αναρτά το κάθε φορά ισχύον Μητρώο στο διαδίκτυο με διάκριση των περιλαμβανομένων σε αυτό φορέων ανά υποτομέα της Γενικής Κυβέρνησης και ανά εποπτεύον Υπουργείο. Επίσης η ΕΛ.ΣΤΑΤ. υποχρεούται να ενημερώνει εγγράφως και ηλεκτρονικά τους αρμόδιους φορείς κάθε φορά που αναθεωρείται το μητρώο.
2. Να παρέχει διευκρινήσεις σε μεθοδολογικά θέματα εφόσον ζητηθούν από τους συνεργαζόμενους φορείς. Σε περίπτωση που κριθεί απαραίτητη η συνδρομή της Eurostat, η ΕΛ.ΣΤΑΤ. αναλαμβάνει την υποχρέωση να προβεί σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες.
3. Να συντονίζει την επικοινωνία των φορέων του μνημονίου με τη Eurostat.
4. Να συγκαλεί, όποτε αυτό κρίνεται αναγκαίο, συσκέψεις με τους αρμόδιους φορείς προκειμένου να συζητηθούν μεθοδολογικά ή/και άλλα θέματα.
5. Να ενημερώνει, όποτε κρίνεται αναγκαίο, τους αρμόδιους φορείς για επικείμενες επισκέψεις της Eurostat διαλόγου ή μεθοδολογικές.
6. Να αναρτήσει στην ιστοσελίδα της τα ερωτηματολόγια συλλογής στοιχείων (ετήσια και τριμηνιαία που συλλέγονται από την ΕΛ.ΣΤΑΤ., καθώς και τα μηνιαία που συλλέγονται από το ΓΛΚ, στην ιστοσελίδα της ΕΛ.ΣΤΑΤ).
7. Σε περίπτωση τροποποίησης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή των Κανονισμών ή εφαρμογής νέων Κανονισμών που αφορούν τις ημερομηνίες υποβολής στοιχείων ή/και το είδος των στοιχείων που συλλέγονται, η ΕΛ.ΣΤΑΤ. οφείλει να ενημερώσει το Υπουργείο που υπογράφει, αποστέλλοντας το σχετικό Κανονισμό και να ορίσει νέες ημερομηνίες συλλογής και υποβολής των στοιχείων οι οποίες θα αντικαταστήσουν τις ημερομηνίες που αναφέρονται στο παρόν μνημόνιο ή/και το νέο είδος των στοιχείων που συλλέγονται, χωρίς να απαιτείται υπογραφή νέου μνημονίου.
8. Να εξασφαλίζει την εναρμόνιση μεταξύ των μηνιαίων ερωτηματολογίων, που οι συνυπογράφοντες φορείς καλούνται να συμπληρώσουν κατ' εφαρμογή των εγκυκλίων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (ΓΛΚ) και των τριμηνιαίων και ετησίων ερωτηματολογίων της ΕΛ.ΣΤΑΤ., με στόχο την αποφυγή επαναλήψεων και γενικότερα τη μείωση του διοικητικού βάρους.

9. Να εξασφαλίζει την καλή ενημέρωση και εκπαίδευση των Στατιστικών Ανταποκριτών που προβλέπονται κατωτέρω προσφέροντας κάθε δυνατή συνδρομή για να φέρουν εις πέρας το έργο τους.
10. Σε περίπτωση που οι φορείς αδικαιολόγητα δεν ανταποκρίνονται στις παρακάτω περιγραφόμενες υποχρεώσεις, η ΕΛ.ΣΤΑΤ. θα ενεργοποιεί το άρθρο 8 του ιδρυτικού της νόμου 3832/2010 περί διοικητικών κυρώσεων.

Β) ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Το Υπουργείο αναλαμβάνει τις πιο κάτω περιγραφόμενες υποχρεώσεις:

1. Με μέριμνα του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου σε μία εργάσιμη εβδομάδα από την υπογραφή του μνημονίου αυτού θα πρέπει να εκδοθούν οι διοικητικές πράξεις οι οποίες θα ορίζουν τουλάχιστον δύο υπαλλήλους του Υπουργείου (για κάλυψη του ενδεχομένου απουσίας του ενός), ως Στατιστικούς Ανταποκριτές που θα είναι υπεύθυνοι για τη διεκπεραίωση των στατιστικών υποχρεώσεων όπως αυτές περιγράφονται κατωτέρω.
2. Επίσης με μέριμνα του Υπουργείου θα πρέπει οι εποπτευόμενοι από αυτό φορείς σε (π.χ ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ, Δημόσιες επιχειρήσεις), που αποκαλούνται στο εξής «φορείς», σε δύο εργάσιμες εβδομάδες από την υπογραφή του μνημονίου αυτού να ορίσουν δύο τουλάχιστον υπαλλήλους (για την κάλυψη του ενδεχομένου απουσίας του ενός) ως Στατιστικούς Ανταποκριτές οι οποίοι θα έχουν την τεχνογνωσία και ευθύνη συμπλήρωσης των ερωτηματολογίων (ετησίων και τριμηνιαίων) της ΕΛ.ΣΤΑΤ., καταχώρησης των σχετικών στοιχείων στη διαδυκτιακή εφαρμογή της ΕΛ.ΣΤΑΤ. και παροχής των λοιπών πληροφοριών στα οποία αναφέρεται αυτό το μνημόνιο.
3. Οι οριζόμενοι, στα άρθρα 1 και 2 του παρόντος, Στατιστικοί Ανταποκριτές, θα πρέπει να είναι τα ίδια πρόσωπα που θα οριστούν για την υλοποίηση των εγκυκλίων, του Υπουργείου Οικονομικών με θέμα: “Δημιουργία μηχανισμού για τη διασφάλιση έγκαιρης παροχής αξιόπιστων μηνιαίων οικονομικών στοιχείων των φορέων Γενικής Κυβέρνησης στο πλαίσιο του Μηχανισμού Στήριξης της Ευρωζώνης και του ΔΝΤ”. Ο κατάλογος όλων των Στατιστικών Ανταποκριτών καθώς και οι πιθανές τροποποιήσεις του θα πρέπει να κοινοποιούνται άμεσα στην ΕΛ.ΣΤΑΤ..
4. Όποτε γίνεται αναφορά σε παροχή ετησίων στοιχείων προς την ΕΛ.ΣΤΑΤ., αυτά θα πρέπει να είναι διαθέσιμα το αργότερο 30 ημέρες πριν την ημερομηνία υποβολής των στοιχείων της Δ.Υ.Ε., δηλαδή την 1/3 και 1/9 κάθε έτους. Όποτε γίνεται αναφορά σε παροχή τριμηνιαίων στοιχείων προς την ΕΛ.ΣΤΑΤ., αυτά θα πρέπει να είναι διαθέσιμα το αργότερο 70 ημέρες μετά από τη λήξη του τριμήνου αναφοράς.
5. Το Υπουργείο θα λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα ώστε να εξασφαλίσει την έγκαιρη και αξιόπιστη παροχή στοιχείων στην ΕΛ.ΣΤΑΤ., απ’ όλους τους «φορείς», τόσο σε τριμηνιαία όσο και σε ετήσια βάση.
6. Το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων αναλαμβάνει την υποχρέωση έγκυρης και έγκαιρης υποβολής και παροχής προς την ΕΛ.ΣΤΑΤ., τριμηνιαίων και ετησίων χρηματοοικονομικών και μη χρηματοοικονομικών στατιστικών στοιχείων των «φορέων» του, στοιχείων που αφορούν τις πληρωτέες υποχρεώσεις ή τις εισπρακτέες απαιτήσεις¹ των «φορέων» αυτών καθώς και όποιων άλλων στοιχείων μπορεί να απαιτηθούν κατά την κατάρτιση των πινάκων της Διαδικασίας Υπερβολικού Ελλείμματος (ΔΥΕ).

¹ Σύμφωνα με το ευρωπαϊκό σύστημα λογαριασμών (ΕΣΛ 1995) οι ροές γενικής καταγράφονται με βάση τη δημιουργία αξίας (π.χ. όταν παρέχεται η υπηρεσία ή όταν παραδίδεται το αγαθό) και όχι με βάση το χρόνο πληρωμής. Όταν η πληρωμή ακολουθεί την δημιουργία της αξίας τότε δημιουργούνται πληρωτέες υποχρεώσεις ενώ όταν προηγείται τότε δημιουργούνται εισπρακτέες απαιτήσεις.

7. Τα στοιχεία αυτά (ετήσια και τριμηνιαία), θα καταχωρούνται από τους «φορείς» μέσω της διαδικτυακής εφαρμογής που αναπτύσσει η ΕΛ.ΣΤΑΤ. στη βάση δεδομένων ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ κλπ (Μητρώο φορέων Γενικής Κυβέρνησης, με τις διαδικασίες που περιγράφονται στις παραγράφους 9-11, κατωτέρω) και θα αποστέλλεται στο εποπτεύον Υπουργείο και στην ΕΛ.ΣΤΑΤ. βεβαίωση καταχώρησης (η ΕΛ.ΣΤΑΤ. θα δημιουργήσει σχετικό πρότυπο εγγράφου).

Υπενθυμίζεται ότι με βάση την παράγραφο 3 του άρθρου 2 του Ν. 3832/2010 (ΦΕΚ 38 Α'), οι υπηρεσίες και οι φορείς του δημοσίου τομέα, όπως αυτός ορίζεται στην παράγραφο 6 του άρθρου 1 του Ν.1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α') υποχρεούνται να εξασφαλίζουν την πρόσβαση σε όλες τις διοικητικές πηγές και τα δημόσια μητρώα και αρχεία, τα οποία τηρούνται από αυτές, εγγράφως ή με ηλεκτρονικά, μαγνητικά ή άλλα ανάλογα μέσα, παρέχοντας πρωτογενή στατιστικά στοιχεία και πρωτογενείς πληροφορίες στην ΕΛ.ΣΤΑΤ..

Το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων θα καταβάλει κάθε προσπάθεια να βεβαιώνει μέσω της εφαρμογής την ΕΛ.ΣΤΑΤ. για την ακρίβεια και εγκυρότητα των καταχωρημένων στοιχείων εντός των προθεσμιών που ορίζονται στην παράγραφο 4 ανωτέρω, με στόχο να υπάρχει τέτοια βεβαίωση για όλους τους εποπτευόμενους φορείς μέχρι 1/3/2012. Σε περίπτωση αδυναμίας του εποπτευόμενου φορέα για την καταχώρηση των στοιχείων μέσω της εφαρμογής, αναλαμβάνει την υποχρέωση να υποστηρίξει, με την απαραίτητη ηλεκτρονική υποδομή, στους χώρους του Υπουργείου, την καταχώρηση από τους στατιστικούς ανταποκριτές του φορέα, με την συνδρομή των στατιστικών αναταποκριτών του Υπουργείου, των σχετικών στοιχείων στη διαδικτυακή εφαρμογή της ΕΛ.ΣΤΑΤ.

8. Να αποστέλλει σε τριμηνιαία βάση εντός 60 ημερών από το τέλος του τριμήνου αναφοράς και σε ετήσια βάση το αργότερο 30 ημέρες πριν την υποβολή των στοιχείων της ΔΥΕ, δηλαδή στις 1/3 και 1/9, το σύνολο των πληρωτέων υποχρεώσεων ή εισπρακτέων απαιτήσεων², του Υπουργείου προς φορείς εκτός Γενικής Κυβέρνησης, όπως διαμορφώνεται αυτό στο τέλος κάθε τριμήνου (31 Μαρτίου, 30 Ιουνίου, 30 Σεπτεμβρίου και 31 Δεκεμβρίου).
9. Να παρέχει στην ΕΛ.ΣΤΑΤ., το αργότερο ένα μήνα μετά την υπογραφή του παρόντος μνημονίου, πλήρη κατάλογο με τους «φορείς», στον οποίο θα περιλαμβάνονται, εκτός από την επωνυμία, την ταχυδρομική διεύθυνση, την ηλεκτρονική διεύθυνση, το νομικό καθεστώς (π.χ., ΝΠΔΔ, ΑΕ, ΝΠΙΔ, Μη Κερδοσκοπική Οργάνωση), ιδρυτικό νόμο και μετέπειτα τροποποιήσεις του και τα ακόλουθα στοιχεία:

- Αριθμός Φορολογικού Μητρώου (ΑΦΜ)
- Σύνολο εσόδων (μεγέθη έτους 2009)
- Αριθμός απασχολουμένων
- Κωδικός Οικονομικής Δραστηριότητας
- Ποσοστιαία συμμετοχή της Γενικής Κυβέρνησης (31/12/2009) στο μετοχικό κεφάλαιο (σε περίπτωση που το νομικό πρόσωπο έχει τη μορφή εταιρείας)
- Δυνατότητα δανεισμού (ναι/όχι). Εάν η απάντηση είναι “ναι” τότε το συνολικό ύψος του χρέους στις 31/12/2009
- Κατάρτιση και δημοσίευση απολογισμού εσόδων και εξόδων καθώς και ισολογισμού (ναι/όχι)
- Έσοδα από πωλήσεις αγαθών και υπηρεσιών κατά το έτος 2009

²Ίδια με την 1.

- Στα έσοδα από πωλήσεις περιλαμβάνονται και τυχόν επιδοτήσεις επί του προϊόντος (π.χ. επιδότηση στα εισιτήρια αστικών συγκοινωνιών), ενώ εξαιρούνται τυχόν φόροι που επιβάλλονται στο προϊόν
- Συνολικό ύψος εσόδων από κρατικές επιχορηγήσεις για το έτος 2009
- Ανάλυση του κόστους παραγωγής, για το έτος 2009, σε δαπάνες για αμοιβές προσωπικού, δαπάνες για αγορά αναλώσιμων αγαθών και υπηρεσιών (ενδιάμεση ανάλωση), αποσβέσεις, και για φόρους που συνδέονται με την παραγωγική διαδικασία (π.χ., φόροι μισθωτών υπηρεσιών, φόροι που συνδέονται με τη χρήση κτιρίων, μηχανημάτων, οχημάτων κλπ)

Επίσης θα πρέπει να παρέχει, στην ανωτέρω οριζόμενη προθεσμία, κατάλογο με τους φορείς που δεν εποπτεύει αλλά έχει επιχορηγήσει, κατά τη διάρκεια του 2009, καθώς και τα αντίστοιχα ποσά.

Τα ανωτέρω στοιχεία σε πρώτη φάση, θα αποσταλούν στην ΕΛ.ΣΤΑΤ., σε ηλεκτρονική μορφή, με συγκεκριμένη διάταξη περιεχομένου- φόρμα, που θα δημιουργήσει και θα αποστείλει η ΕΛ.ΣΤΑΤ. στο Υπουργείο. Σε επόμενη φάση η αποστολή των στοιχείων θα γίνεται μέσω της διαδικτυακής εφαρμογής που αναπτύσσει η ΕΛ.ΣΤΑΤ.

10. Να ενημερώνει άμεσα την ΕΛ.ΣΤΑΤ. για τυχόν νέα, καταργημένα, ή συγχωνευμένα Νομικά Πρόσωπα που εποπτεύει. Σε περίπτωση ίδρυσης νέων Νομικών Προσώπων θα πρέπει να παράσχει στην ΕΛ.ΣΤΑΤ., την πληροφορία που αναφέρεται στην παραπάνω παράγραφο 9 (όπου είναι εφικτό). Σε περίπτωση συγχώνευσης δύο ή περισσότερων εποπτευόμενων Νομικών Προσώπων, να αναφέρει τα συγχωνευμένα Νομικά Πρόσωπα και να παρέχει τις πληροφορίες που αναφέρονται στην παράγραφο 9 παραπάνω, του δημιουργούμενου Νομικού Προσώπου.
11. Να παρέχει στην ΕΛ.ΣΤΑΤ. μέχρι την 15^η Ιουλίου κάθε έτους, αρχής γενομένης από το 2011, επικαιροποιημένο κατάλογο των «φορέων» που εποπτεύει το Υπουργείο με τα στοιχεία που αναγράφονται στην παράγραφο 9 και αφορούν στο προηγούμενο έτος καθώς και των επιχορηγούμενων φορέων.

Οι παραπάνω αναφερόμενες υποχρεώσεις του Υπουργείου και των «φορέων» του ισχύουν με την επιφύλαξη εισαγωγής του Κανονισμού Στατιστικών Υποχρεώσεων των φορέων του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος όπως προβλέπεται στο άρθρο 2, παρ.2 του Νόμου 3832/2010.

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΛ.ΣΤΑΤ.
Ανδρέας Β. Γεωργίου
ΑΝΔΡΕΑΣ Β. ΓΕΩΡΓΙΟΥ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

