



Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Προς: - Υπουργό Οικονομικών
κ. Χρήστο Σταϊκούρα

Κοιν.: - Υπουργείο Οικονομικών
Υπηρεσία Συντονισμού
Γραφείο Νομικών και
Κοινοβουλευτικών Θεμάτων,
Υπόψη: κ. Φ. Μανιμάνη
Email: f.manimani@minfin.gr

- Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και Αιτήσεων
Καταθέσεως Εγγράφων
Υπόψη: κ. Κ. Μυλωνά
Email: k.milonas@parliament.gr

Αξιότιμε κ. Υπουργέ Οικονομικών,

Σε απάντηση της Ερώτησης με αρ. πρωτ. 146/07-11-2022 της βουλευτού του Συνασπισμού Ριζοσπαστικής Αριστεράς (ΣΥΡΙΖΑ) κ. Αχτσιόγλου, η οποία μας διαβιβάστηκε με το υπ' αρ. 162457 ΕΞ2022/07-11-2022 έγγραφο της Υπηρεσίας Συντονισμού, Γραφείου Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων του Υπουργείου Οικονομικών με θέμα «*Διόγκωση ιδιωτικού χρέους, ασυδοσία τραπεζών και funds, κίνδυνος εγγραφής στο δημόσιο χρέος των εγγυήσεων του "Ηρακλή"*» σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το ζήτημα του τρόπου καταγραφής των εγγυήσεων των τιτλοποιημένων NPLs έχει απασχολήσει συστηματικά την ΕΛΣΤΑΤ από την επίσκεψη διαλόγου αναφορικά με τη Διαδικασία Υπερβολικού Ελλείμματος (ΔΥΕ) του Σεπτεμβρίου του 2021 όταν αυτό ανακινήθηκε από τη Διεύθυνση Δημοσιονομικών Στατιστικών της Ευρωπαϊκής Στατιστικής Υπηρεσίας (Eurostat). Η θέση της ΕΛΣΤΑΤ, η οποία εκφράστηκε με σχετικό γραπτό σημείωμα που περιέχει και τη σχετική επιχειρηματολογία της Υπηρεσίας μας, ήταν αρνητική στο να συμπεριληφθούν οι εγγυήσεις στο δημόσιο χρέος πριν την κατάρπτωσή τους, ενώ στην ίδια κατεύθυνση ήταν οι θέσεις των άλλων συμμετεχόντων στη ΔΥΕ, Υπουργείου Οικονομικών και Τράπεζας της Ελλάδος, οι οποίες διαβιβάστηκαν στην Eurostat.

Η Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛΣΤΑΤ) για την κατάρτιση των δημοσιονομικών στατιστικών της χώρας εφαρμόζει μια σειρά Κανονισμών όπως:

- Τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές, όπως τροποποιήθηκε από τον Κανονισμό 759/2015.
- Τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 479/2009 για την εφαρμογή του πρωτοκόλλου σχετικά με τη Διαδικασία Υπερβολικού Ελλείμματος που προσαρτάται στη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας.

- Τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 679/2010 που τροποποιεί τον κανονισμό 479/2009, όσον αφορά την ποιότητα των στατιστικών στοιχείων στο πλαίσιο της Διαδικασίας Υπερβολικού Ελλείμματος (ΔΥΕ).
- Τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 549/2013 για το ευρωπαϊκό σύστημα εθνικών και περιφερειακών λογαριασμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΣΛ 2010 – ESA 2010) που περιέχει το πλαίσιο αναφοράς για κοινά πρότυπα, ορισμούς, ταξινομήσεις και λογιστικούς κανόνες για την κατάρτιση των λογαριασμών των κρατών μελών για τις στατιστικές ανάγκες της Ένωσης, προκειμένου να επιτευχθούν συγκρίσιμα αποτελέσματα μεταξύ των κρατών μελών.
- Τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 220/2014 που τροποποιεί τον κανονισμό 479/2009, όσον αφορά τις παραπομπές στο ευρωπαϊκό σύστημα εθνικών και περιφερειακών λογαριασμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Πέραν των προαναφερόμενων Κανονισμών χρησιμοποιούνται επίσης:

- το «Εγχειρίδιο για το Έλλειμμα και το Χρέος (Manual of Government Deficit and Debt - MGDD)» έκδοση 2019.
- Οι οδηγίες που εκδίδονται από την Eurostat σχετικά με μεθοδολογικά ζητήματα.

Το Εγχειρίδιο έχει εκδοθεί από την Eurostat ως συμπλήρωμα του ESA 2010 και αποτελεί τη βασική πηγή διευκρινίσεων της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 549/2013 κατά τον υπολογισμό του δημοσιονομικού αποτελέσματος και του χρέους. Στην παρούσα φάση, το MGDD βρίσκεται σε διαδικασία επικαιροποίησης με την τροποποίηση υπαρχόντων κεφαλαίων και προσθήκη νέων. Μεταξύ των νέων κεφαλαίων προτείνεται η προσθήκη του κεφαλαίου «4.6 Securitisation of NPLs with government guarantees».

Στο πλαίσιο της διαβούλευσης που διεξήχθη από τη Eurostat τον Οκτώβριο 2022 μεταξύ των μελών της Ομάδας Εργασίας «EDPS Working Group» η ΕΛΣΤΑΤ και η Τράπεζα της Ελλάδος εξέφρασαν ρητώς την άρνηση τους στην προτεινόμενη από τη Eurostat διαδικασία που περιγράφεται στο κεφάλαιο 4.6 και προβλέπει τη συμπερίληψη των εγγυήσεων των τιτλοποιημένων NPLs στο δημόσιο χρέος πριν αυτές καταπέσουν. Επομένως, η απάντηση που εστάλη από την ΕΛΣΤΑΤ και σε αυτό το στάδιο της διαβούλευσης ήταν και πάλι αρνητική.

Μετά τη διαβούλευση, το Εγχειρίδιο MGDD πρέπει να εγκριθεί από την Επιτροπή του Ευρωπαϊκού Στατιστικού Συστήματος - European Statistical System Committee (ESSC) και την Επιτροπή Χρηματοοικονομικών Νομισματικών και Ισοζυγίου Πληρωμών Στατιστικών - Committee on Financial, Monetary and Balance of Payments Statistics (CMFB) και στη συνέχεια εκδίδεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Eurostat) ως συμπλήρωμα του ESA 2010 όπως προαναφέρθηκε.

Τονίζεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 8.1 του Κανονισμού 479/2009 όπως τροποποιήθηκε από τον Κανονισμό 220/2014, «η Επιτροπή (Eurostat) αξιολογεί σε τακτική βάση την ποιότητα τόσο των πραγματικών στοιχείων που γνωστοποιούνται από τα Κράτη Μέλη όσο και των σχετικών λογαριασμών του δημόσιου τομέα (the underlying government sector accounts) που καταρτίζονται σύμφωνα με το ESA 2010. Η ποιότητα των πραγματικών στοιχείων συνίσταται στη συμμόρφωση προς τους λογιστικούς κανόνες, την πληρότητα, την αξιοπιστία, την επικαιρότητα και τη συνέπεια των στατιστικών στοιχείων.

Η αξιολόγηση αφορά κατά κύριο λόγο θέματα που προσδιορίζονται στις ενέργειες καταγραφής της κατάστασης στα κράτη μέλη όπως η οριοθέτηση του δημόσιου τομέα (the delimitation of the government sector), η ταξινόμηση των δημόσιων συναλλαγών και οφειλών, και ο χρόνος καταγραφής».

Σε κάθε περίπτωση η απόφαση για τη μεθοδολογική αντιμετώπιση των συναλλαγών του «Ηρακλή» θα ληφθεί από τη Eurostat, η οποία είναι υπεύθυνη για την αξιολόγηση των στοιχείων ΔΥΕ με βάση το άρθρο 8.1 του Κανονισμού ΕΕ 479/2009, όταν εγκριθεί και τεθεί σε εφαρμογή το νέο Εγχειρίδιο

MGDD. Η θέση της ΕΛΣΤΑΤ, σε όλα τα στάδια διαβούλευσης του εν λόγω θέματος, είτε αυτή εκφράστηκε σε διμερές επίπεδο (επισκέψεις διαλόγου ΔΥΕ) είτε σε επίπεδο συλλογικών ευρωπαϊκών οργάνων (EDPS WG), έχει παραμείνει με συνέπεια αρνητική στη συμπερίληψη στο δημόσιο χρέος των εγγυήσεων των τιλοποιήσεων πριν την κατάπτωσή τους.

Με εκτίμηση



Αθανάσιος Κων. Θανόπουλος